



## **Organisatievisie Gemeente Wijk bij Duurstede (2013-2020):**

***‘Sterke samenleving, kleine(re) overheid’***

versie : 23 juli 2013  
wijziging naar aanleiding van : vaststelling in DT  
(8 juli 2013)  
bespreking met wethouder  
van Gelder (23 juli)  
Collegebesluit 15 oktober  
2013

College van burgemeester en wethouders en directie  
van de gemeente Wijk bij Duurstede  
oktober 2013

### **Onze organisatie in 2020**

Voor u ligt de visie en koers van de gehele gemeentelijke organisatie (raad, college en ambtelijk apparaat) voor de periode 2013-2020. Deze visie beschrijft het gewenste beeld van onze organisatie in 2020 en geeft inzicht in de weg er naar toe.

### **Onze ambitie**

De gemeente Wijk bij Duurstede is trots op haar eigen identiteit, haar autonomie en haar hoge voorzieningenniveau.

Om deze positie te behouden en waar mogelijk te versterken dienen de komende jaren keuzes worden gemaakt.

Als belangrijkste kerntaak zien wij **het besturen van onze gemeente**. De nadruk ligt hierbij op het maken van beleid, vanuit strategische kaders. Deze kerntaak willen wij handhaven met behoud van zoveel mogelijk bestuurlijke zelfstandigheid en autonomie. Uitvoering wordt waar mogelijk overgedragen aan 'de markt' of wordt op afstand georganiseerd.

### **Onze identiteit**

Onze gemeente kenmerkt zich door 'eigenWijksheid': er is eigenheid in identiteit, een hoog voorzieningenniveau, een toegankelijk bestuur en een cultuur die wars is van rangen en standen. Onze samenleving is divers, initiatiefrijk en mondig. Onze positie in de regio (perifere ligging) versterkt eigenheid, maar geeft ook beperkingen. Samenwerking is de afgelopen jaren gegroeid, maar nog niet als vanzelfsprekend te typeren.

### **Onze opgave**

Landelijk zien we een trend van een terugtrekkende overheid met een grotere rol voor de samenleving. De rol van de gemeentelijke overheid verandert ook; van een autonome positie met een sterk bepalende rol in de samenleving, naar een situatie waarin de gemeente een van de spelers is in het krachtenveld van de samenleving. De complexiteit en omvang van gemeentelijke vraagstukken stijgen in rap tempo, evenals de mogelijke (financiële) risico's. De zelfstandigheid van onze gemeente (en kleine gemeenten in het algemeen) staat onder spanning; er is een toenemende druk op gemeenten tot schaalvergroting vanwege kwetsbaarheid en borging van kwaliteit van dienstverlening. Er is nu al een kloof tussen willen en kunnen van onze organisatie en ook de financiële armslag is zeer beperkt.

Vanuit onze eigen ervaring en bevestigd door de in 2012 uitgevoerde kwaliteitsmeting wordt aangenomen dat voortgaan op de huidige weg niet zal leiden tot een beter en sterker functioneren van ons bestuur en onze organisatie. Sterker nog, naar onze mening is voortgaan op de huidige weg zeer risicovol: dit zal uiteindelijk leiden tot afkalving van de gemeente, met kwaliteitsverlies vanwege beperkte omvang en mogelijk ondertoezichtstelling vanwege de beperkte financiële armslag. Bovendien is met onze huidige omvang niet te voldoen aan de eisen die vanuit het rijk aan ons worden gesteld.

Fuseren of herindelen (kabinetsplannen rondom 100.000+gemeenten) bieden reële mogelijkheden om de problemen rondom kwetsbaarheid en kwaliteit het hoofd te bieden. Dit betekent echter dat wij onze autonomie en een belangrijk deel van onze identiteit gaan verliezen.

### ***Onze visie***

Wijk bij Duurstede is in 2020 een stevige, krachtige, open organisatie die, samen met partners en de samenleving op een efficiënte en effectieve wijze, het bestuur ondersteunt in het bereiken van maatschappelijke doelen en het uitvoeren van (wettelijke) taken.

Wij hechten aan een sterke band met de samenleving, de organisatie treedt hierbij actief naar buiten, is kritisch op het eindresultaat, is professioneel in haar afweging, en streeft naar duidelijkheid in communicatie en beleid, integrale ondersteuning van het bestuur. Uitgangspunt hierbij is dat besturen en kaderstelling als kerntaak wordt gezien.

We willen een gemeentelijke organisatie zijn:

- met een krachtig bestuur, ondersteund door een kleine, wendbare ambtelijke organisatie;
- die financieel gezond is;
- die de kracht van anderen maximaal benut door in samenwerking met andere partijen gemeentelijke doelen na te streven;

We vatten dit samen als '***Sterke Samenleving, kleine(re) overheid***'

### **Onze keuze: Regiegemeente**

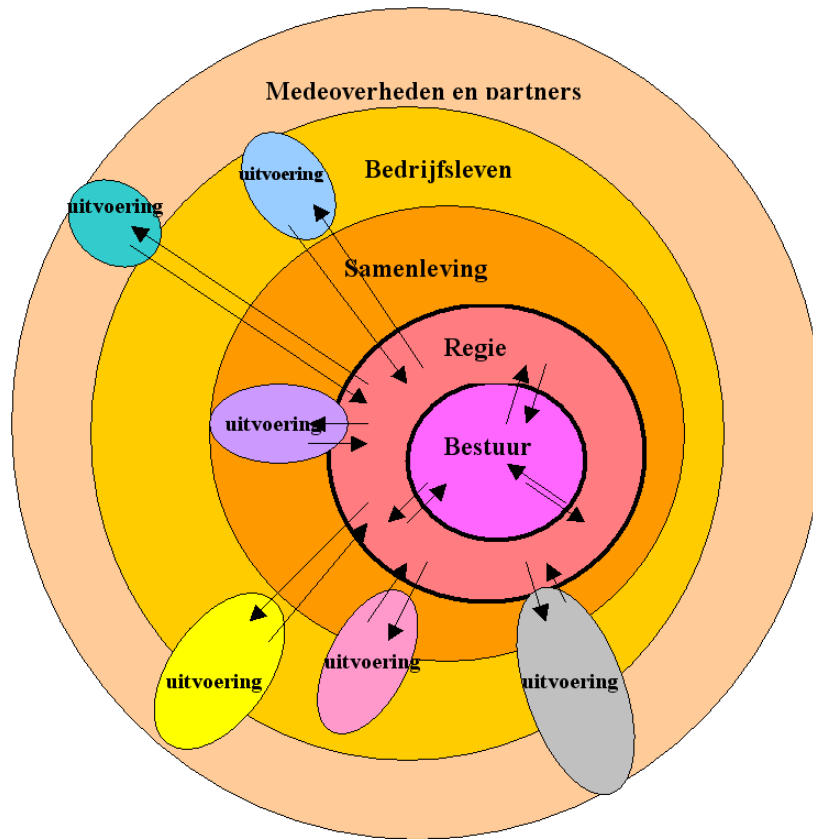
*Regie voeren op de uitvoering.* Dit richt zich vooral op sturen op hoofdlijnen, beleidsontwikkeling en op het anders organiseren van operationele activiteiten. Strategie blijft de kerntaak van het bestuur. Specifiek zal de nadruk komen te liggen op het betrekken van partners bij het nastreven van gemeentelijke doelen. Een regiegemeente kenmerkt zich door een (relatief) kleine kern met gemeentelijke taken zoveel mogelijk op afstand georganiseerd. Een kleine kernorganisatie behoudt haar zelfstandigheid, is krachtig (want de focus ligt op hoofdlijnen) flexibel en wendbaar, (want heeft korte interne lijnen en keuzevrijheid) en is tegelijkertijd minder kwetsbaar omdat de reguliere taken beter zijn geborgd.

Het scenario dat het beste past bij onze visie (het besturen van onze gemeentelijke samenleving met behoud van onze identiteit en de opgaven waar we voor staan) is het regiemodel. Hierbij hoort nadrukkelijk het actief samenwerken met de samenleving, maatschappelijke partners, andere overheden en private partijen.

De ambtelijke organisatie heeft als kerntaak het bestuur zo te ondersteunen dat het die verantwoordelijkheid zo goed mogelijk kan waarmaken. Bij de keuze voor de vorm waarin beleid wordt uitgevoerd wordt er naar gestreefd om dit zo efficiënt mogelijk te organiseren: door actief samen te werken, taken anders te organiseren en met een kleine kern van beleidsregisseurs. De regievorm is hier bij uitstek geschikt voor. Want een sterke samenleving heeft geen grote overheid nodig; samenwerking is de norm.

Een regiegemeente vraagt van college, raad en de ambtelijke organisatie onder andere een omslag: samen doen, of laten doen in plaats van zelf doen, uitgaan van de kracht van de ander, handelen en denken als gelijkwaardige partner van de ander. Daarbij hoort ook het loslaten van (deel)taken en/of van resultaten. Het vraagt een gemeentelijke organisatie, die als regisseur op zoek gaat naar complementaire partijen, waarmee al dan niet in projectverband samengewerkt wordt en waarbij vooral ook gedacht wordt vanuit het perspectief van de burger, de inwoner of de gebruiker. En die daarbij gericht kiest voor de bijbehorende rol (zoals bijvoorbeeld

contractbewaker, beleidsregisseur of intermediair).Dit vergt andere competenties van medewerkers. Ook onze sturingsfilosofie gaan daarmee veranderen.



### **Regiemodel Wijk bij Duurstede**

(regie vanuit een krachtig bestuur, met uitvoering van taken op verschillende niveaus en in wisselende samenstelling)

### **Bijlage: Hoofdpijnen 'De weg er naar toe'**

In 2012 is een vijftal programma's van start gegaan die in samenhang moeten zorgen voor de totstandkoming van de nieuwe regiegemeente:

- Kleine(re) overheid -> We gaan zoveel mogelijk taken uitvoeren op afstand en onder regie. We doen dit volgens een vastgestelde visie op samenwerking, specifiek voor beleidsterreinen waarin een rol voor bestuur en ambtelijk apparaat is weggelegd. Dit programma vormt de kern van de ontwikkeling tot een regiegemeente.
- Sterke samenleving -> We gaan de kennis, kunde en kracht van de samenleving inzetten bij beleidsontwikkeling en -uitvoering en bij beheer en gaan zelf een meer regisserende rol spelen.
- Slimme werkprocessen -> Door slimmer te werken doen we ons werk met minder mensen. Natuurlijke uitstroom wordt waar mogelijk 'verzilverd'.
- Gedecentraliseerde taken -> We streven ernaar om taken die het rijk en de provincie naar ons overdragen zoveel mogelijk met samenwerkingspartners in regie uit te gaan voeren.
- Duurzaam gezonde organisatie -> We richten onze organisatie zo in dat wij vanaf 2015 klaar zijn voor de regiefunctie en dat onze medewerkers alles in huis hebben om die nieuwe rol op een verantwoorde manier uit te voeren. We willen daarbij een krachtige gesprekspartner zijn voor de Wijkse samenleving.